



MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA
UPRAVA ZA SUSTAV JAVNE NABAVE

STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI
HRVATSKOJ
ZA 2009. GODINU

listopad 2010. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik	3
1. Uvod.....	5
2. Analiza podataka.....	8
2.1. Broj i vrsta naručitelja.....	8
2.2. Ukupna vrijednost nabave.....	11
2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora	11
2.2.2. Bagatelna nabava.....	16
2.3. Obavijest o sklopljenim ugovorima (javni i sektorski naručitelji).....	17
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	17
2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu	19
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti.....	22
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	28
2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma	30
2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja	34
2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave.....	36
2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja	36
2.4. Natječaj (obavijest o rezultatima natječaja, broj: N-13-V i N-14-M).....	38
2.5. Poništenje/ispravak objave, obrasci broj: N-14-V i N-19-M.....	38
3.6. Obavijest o početku postupka, obrasci broj: N-30-V, N-31-V, N-32-M, N-33-M.....	40
3.6.1. Pregovarački postupak bez prethodne objave	41
3.6.2. Usluge II.B.....	44
3. Zaključak.....	46
Popis tablica.....	48
Popis grafikona.....	50

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

bagatelna nabava - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 70.000,00 kn te za nju ne postoji obveza objavljivanja u Elektroničkom oglasniku javne nabave

BDP – bruto domaći proizvod

čl. - članak

Direktiva 2004/17/EZ - Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektorima vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga

Direktiva 2004/18/EZ – Direktiva 2004/18/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave u „Narodnim novinama“

EU - nabava iznad pragova EU-a - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a:

- za javne naručitelje iznad 133.000 EUR za robu i usluge koje nabavljaju TDU, 206.000 EUR za robe i usluge koje nabavljaju JLPRS, 5.150.000 EUR za radove
- za sektorske naručitelje iznad 412.000 EUR za robu i usluge, 5.150.000 EUR za radove

javni naručitelji – TDU, JLPRS, pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od uvjeta propisanih Zakonom, udruge koje je osnovalo jedno ili više TDU ili JLPRS ili jedna ili više pravnih osoba koje nemaju industrijski ili trgovački značaj (članak 3. stavak 1. Zakona)

JLPRS – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robe i usluge, odnosno 500.000,00 za radove

sekorski naručitelji - naručitelji koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (članak 4. Zakona o javnoj nabavi)

st. – stavak

t. - točka

TDU – tijelo/a državne uprave

Uprava – Uprava za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva

Uredba o izvješćima - Uredba o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 14/08 i 4/09)

Uredba o objavama – Uredba o objavama i evidenciji javne nabave („Narodne novine“ broj 13/08, 77/08, 4/09 i 52/2010)

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robe i usluge, odnosno 500.000,00 za radove

Zakon, ZJN – Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08)

1. UVOD

Zakon o javnoj nabavi je člankom 32. definirao obvezu objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u za sve nabave čije je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 70.000,00 kn.

EOJN je u čl. 12. st. 1. Uredbe o objavama definiran kao usluga koja naručiteljima omogućava on-line unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup neraspoređenim objavljenim objavama o javnoj nabavi bez naknade. Uredbom o objavama je u stavku 2. istog članka određeno da EOJN uspostavljaju, vode i održavaju Narodne novine, a u stavku 5. propisano je da Narodne novine omogućuju besplatan i neograničen pristup i pretraživanje baze podataka iz EOJN-a tijelu nadležnom za sustav javne nabave, DKOM-u i Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske.

Čl. 31. st. 12. Zakona propisuje da su objave o javnoj nabavi:

- poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave, ograničenom postupku javne nabave, pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom i u postupku natjecateljskog dijaloga;
- poziv na otvoreni ili ograničeni natječaj;
- pojednostavljena obavijest u dinamičkom sustavu javne nabave;
- prethodna (informacijska) obavijest;
- obavijest o sklopljenim ugovorima, rezultatima natječaja i sklopljenim okvirnim sporazumima;
- obavijest o početku postupka javne nabave u slučajevima pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave i sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B Zakona;
- obavijest o objavljivanju podataka prethodne (informacijske) obavijesti na profilu javnog naručitelja (kupca);
- obavijest o namjeri davanja koncesije za javne radove;
- obavijest o namjeri sklapanja ugovora o javnim radovima koncesionara koji nisu javni naručitelji.

Standardni obrasci za objave o javnoj nabavi propisani su st. 1., 2. i 3. čl. 13. Uredbe o objavama ovisno radi li se o nabavi velike ili male vrijednosti, odnosno radi li se o davanju koncesije za javne radove i za sklapanje ugovora o javnim radovima koncesionara, a unutar ovih standardnih obrazaca nalaze se obrasci koje koriste javni naručitelji ili sektorski naručitelji.

Za izvješće su korišteni svi podaci iz obrazaca velike i male vrijednosti odnosno sljedećih objava:

- Obavijest o početku postupka javne nabave, Broj N-30-V i N-32-M

- Obavijest o početku postupka javne nabave – Sektor, Broj: N-31-V i N-33-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima, Broj: N-03-V i N-17-M
- Obavijest o sklopljenim ugovorima – Sektor, Broj: N-06-V i N-22-M
- Obavijest o rezultatima natječaja, Broj: N-13-V i N-24-M
- Objava o poništenju nadmetanja / ispravku objave, Broj: N-14-V i N-19-M.

Obveza izrade godišnjih izvješća za javne i sektorske naručitelje, definirana je čl. 171. Zakona te Uredbom o izvješćima, na način da naručitelji dostavljaju izvješće putem EOJN-a na <http://oglasnik-jn.nn.hr> generiranjem svih podataka objavljenih tijekom prethodne godine.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi i dostaviti do 31. ožujka.

Uredbom o izvješćima propisano je da izvješće izrađuje i dostavlja odgovorna osoba naručitelja putem EOJN-a na način da generira podatke temeljem objava o javnoj nabavi u prethodnoj godini te popuni i spremi podatke o sklopljenim ugovorima iz čl. 4. t. 5., 6., 7. i 8. Uredbe. To znači da su za podatke o nabavi odgovorni sami naručitelji, koji na temelju sklopljenih ugovora objavljuju relevantne podatke.

Nakon unosa podataka iz vlastite evidencije, (tzv. bagatelna nabava, ugovori temeljem okvirnih sporazuma i određena izuzeća) naručitelj dobiva obrazac „Statistička analiza“ u kojem se generiraju svi podaci iz objava. Podaci su generirani prema određenim vrijednosnim pragovima sukladno čl. 2. Uredbe o objavama, pa tako dobivamo 4 tablice:

- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a 300.000,00 kn i manje za robu i usluge, odnosno 500.000,00 za radove (nabave male vrijednosti - MV);
- za nabave čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a iznad 300.000,00 kn za robu i usluge, odnosno 500.000,00 za radove (nabava velike vrijednosti - VV);
- za nabave za koju postoji obveza objave u Službenom listu Eropske unije (tzv. nabava EU vrijednosti). Iako ova obveza još ne postoji, podaci se evidentiraju sukladno vrijednostima navedenima u čl. 2. Uredbe o objavama, a obveza objavljivanja u Službenom listu EU-a stupa na snagu na dan prijema RH u EU;
- sveukupna nabava objavljena u EOJN-u.

Sve vrijednosti izražene su u kunama, bez PDV-a.

Valja napomenuti da se evidentiraju svi ugovori, dakle ne broj objava, već ugovora u tim objavama. Stoga je kriterij „ulaska“ u određenu tablicu predstavljala vrijednost svakog ugovora bez PDV-a iz V. odjeljka obrasca Obavijest o sklopljenom ugovoru jer je za to polje predviđen obvezan unos.

Obzirom da se na objave primjenjuje pravilo da nema naknadne intervencije u objavama (zbog poštivanja načela javne nabave) te ukoliko vrijednosti u objavama o sklopljenim ugovorima iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u izvješću. U takvim slučajevima, kada se objave iz tehničkih razloga više nisu mogle ispraviti (primjerice krivi obrazac – za natječaj umjesto nadmetanje, ili krivi ugovor - za uredski materijal u

postupku za nabavu goriva) iznimno je omogućeno naknadno slanje podataka u obliku bilješke naručitelja.

Dakle, ovdje je potrebno napomenuti da, a s obzirom na zakonsku regulativu o generiranju statističkih izvješća kroz EOJN, naručitelji ne dostavljaju Upravi posebno izvješće o sklopljenim ugovorim o javnoj nabavi u prethodnoj godini, već samo, ukoliko su nepravilno ispunili standardizirane obrasce, naručitelji dostavljaju Upravi bilješku o tome.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje su analizirani sukladno podjeli iz čl. 3. Zakona odnosno:

- državna tijela Republike Hrvatske;
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- pravne osobe iz čl. 3. st 1. točka 3. ZJN-a;
- udruge iz čl. 3. st. 1. točka 4. ZJN-a;
- subjekti iz čl. 3. st 2. ZJN-a - za izvođenje radova koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%.

Podaci za sektorske naručitelje iz čl. 4. Zakona analizirani su u skladu s aneksom Direktive 2004/17/EZ, odnosno, kako je navedeno u obrascima za objave sektorskih naručitelja:

- I. Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije;
- II. Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije;
- III. Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode;
- IV. Željezničke usluge;
- V. Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare;
- VI. Poštanske usluge;
- VII. Traženje i vađenje nafte ili plina;
- VIII. Traženje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- IX. Djelatnosti luka - morskih ili riječnih luka i druga terminalna oprema;
- X. Djelatnosti zračne luke.

Uspoređujući subjekte koji su objavljivali ugovore u EOJN-u u 2008. godini te subjekte koji su objavljivali ugovore u EOJN-u u 2009. godini, primijećeno je da još uvijek neki naručitelji nisu ispravili podatke iz registracije u EOJN-u, a koji utječu na cjelokupnu obradu podataka, kao npr:

- županija prijavljena kao „ostalo“ umjesto JPRS;
- gradovi kao JPRS ili TDU, općine i općinska poglavarstva kao JPRS umjesto JLS;
- dječji vrtići prijavljeni kao „udruge“, „JLPRS“, „ostalo“, umjesto „pravne osobe“;

- dom za djecu prijavljen kao „TDU“, umjesto pravna osoba;
- fakulteti i instituti kao „ostalo“ ili TDU umjesto „pravne osobe“;
- gimnazije, glazbena škole i muzeji kao udruge;
- kliničke bolnice i knjižnice kao TDU;
- lučke uprave kao JLPRS, itd.

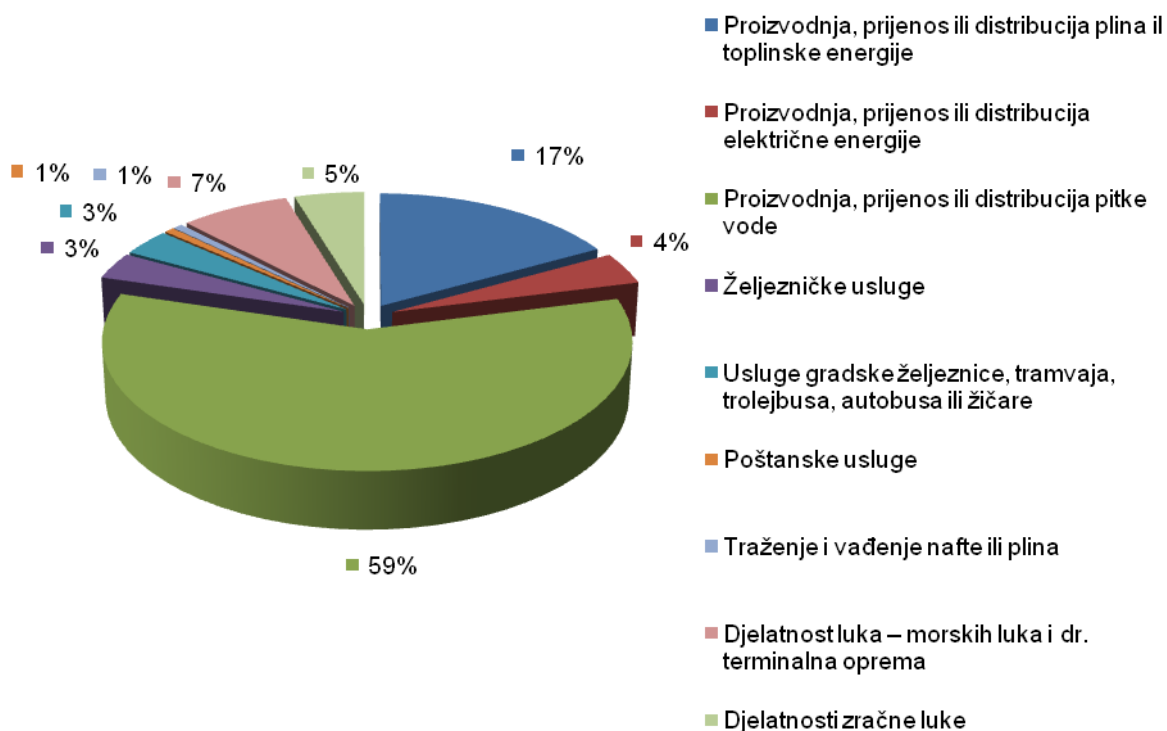
Stoga će se svim subjektima još jednom uputiti zahtjev za pravilnu registraciju u EOJN-u.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2009. daje se u Tablici 1.

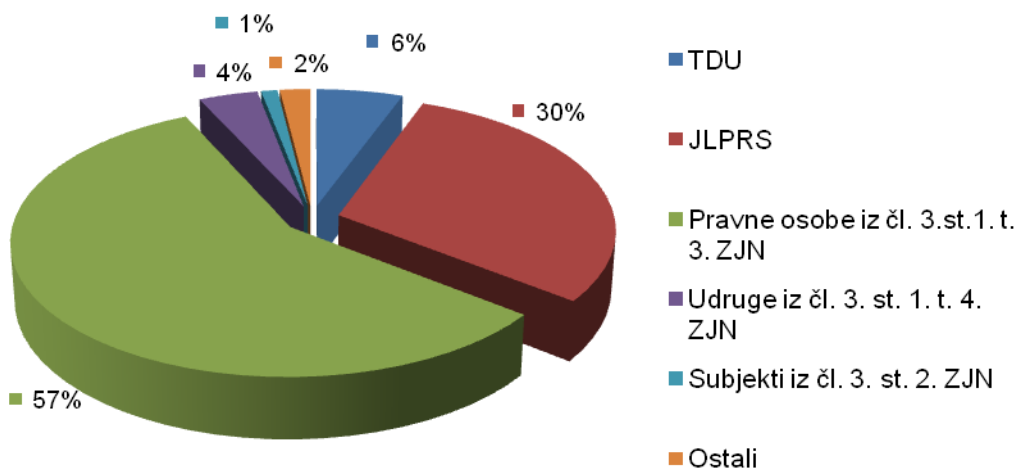
Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Državna tijela Republike Hrvatske (TDU)	85	5,14
Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLRS)	450	27,21
Pravne osobe iz čl. 3.st.1. t. 3. ZJN	868	52,48
Udruge iz čl. 3. st. 1. t. 4. ZJN	58	3,51
Subjekti iz čl. 3. st. 2. ZJN	16	0,97
Ostali	30	1,81
JAVNI NARUČITELJI	1507	91,11
Proizvodnja, prijenos ili distribucija plina il toplinske energije	25	1,51
Proizvodnja, prijenos ili distribucija električne energije	6	0,36
Proizvodnja, prijenos ili distribucija pitke vode	86	5,20
Željezničke usluge	5	0,30
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa, autobusa ili žičare	5	0,30
Poštanske usluge	1	0,06
Traženje i vađenje nafte ili plina	1	0,06
Djelatnost luka – morskih luka i dr. terminalna oprema	11	0,67
Djelatnosti zračne luke	7	0,42
SEKTORSKI NARUČITELJI	147	8,89
SVEUKUPNO	1654	100,00

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali u 2009. godini



Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u



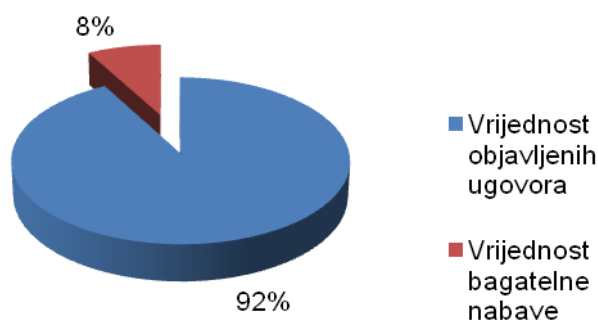
Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvešćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi koji su objavljeni u razdoblju 1. siječnja - 31. prosinca 2009. godine.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2009. godini iznosi 40.597.519.320 kn, što je za 4,8 mlrd kn ili 11,89% više nego u 2008. godini.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora u 2009. godini iznosi 37.362.739.515 kn, a vrijednost evidentirane bagatelne nabave 3.234.779.805 kn (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave).



Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i bagatelne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/2 od 30. rujna 2010. godine, BDP za 2009. godinu iznosio je 333.063 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave u BDP-u za 2009. je 12,19%.

2.2.1. Vrijednost objavljenih ugovora

U 2009. godini objavljeno je ukupno 26868 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 37.362.739.515 kn.

Javni naručitelji objavili su 22651 ugovor u vrijednosti 32.438.604.663 kn, dok su sektorski naručitelji objavili 4217 ugovora u vrijednosti 4.924.134.852 kn.

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

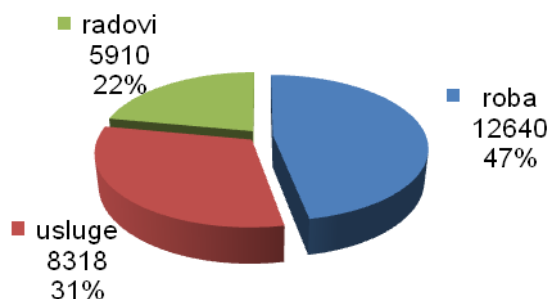
Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost nabave	%
Javni naručitelji	22 651	32.438.604.663	86,82
Sektorski naručitelji	4 217	4.924.134.852	13,18
Ukupno	26 868	37.362.739.515	100,00

U ukupnom broju objavljenih ugovora, ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 12640 objava u ukupnom iznosu od 7.693.191.294 kn, ugovori o javnim uslugama s 8318 objava u ukupnom iznosu od 7.874.500.546 kn te ugovori o javnim radovima s 5910 objava u ukupnom iznosu od 21.795.047.675 kn.

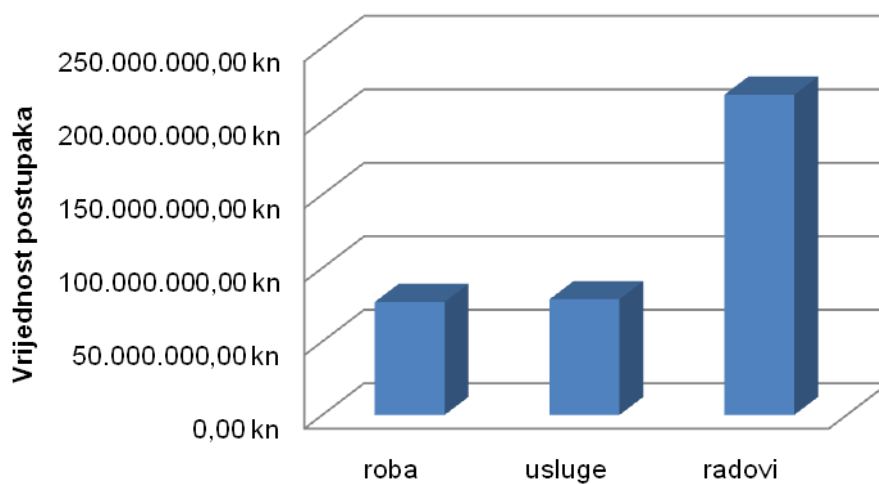
Gledano po predmetu nabave i vrijednosti nabave, najveći dio ili 58,33% odnosi se na nabavu radova nakon čega slijedi nabava usluga, a udio vrijednosti nabave robe je najmanji, odnosno iznosi 20,59%.

Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
roba	12.640	47,04	7.693.191.294	20,59
usluge	8.318	30,96	7.874.500.546	21,08
radovi	5.910	22,00	21.795.047.675	58,33
Ukupno	26.868	100,00	37.362.739.515	100,00



Grafikon 4. Broj ugovora po predmetu nabave



Grafikon 5. Vrijednost ugovora po predmetu nabave

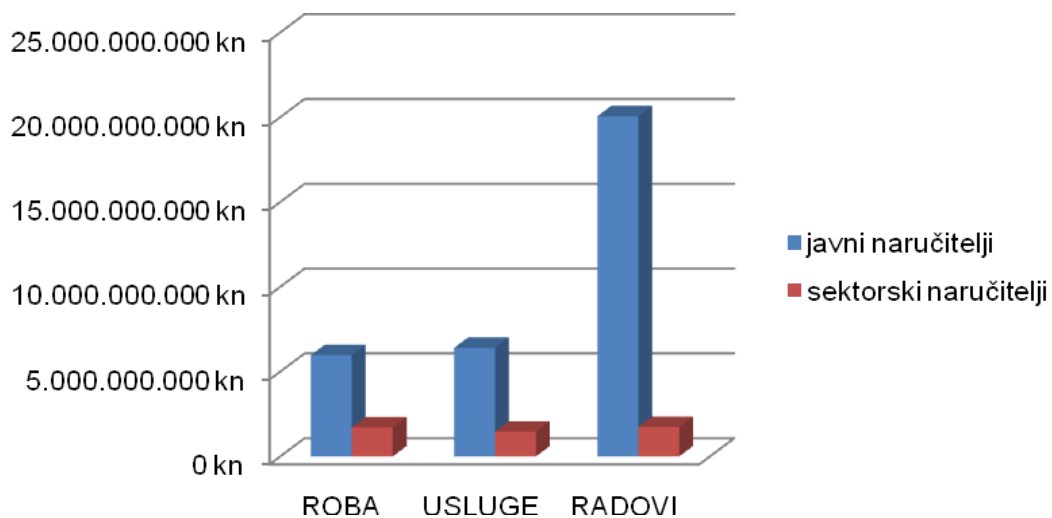
Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti nabave s ukupno objavljenim brojem ugovora i ukupnom vrijednošću nabave

Objavljeni ugovori	Broj ugovora %	Vrijednost nabave %
Roba	47,04	20,59
Usluge	30,96	21,08
Radovi	22,00	58,33
Ukupno	100,00	100,00

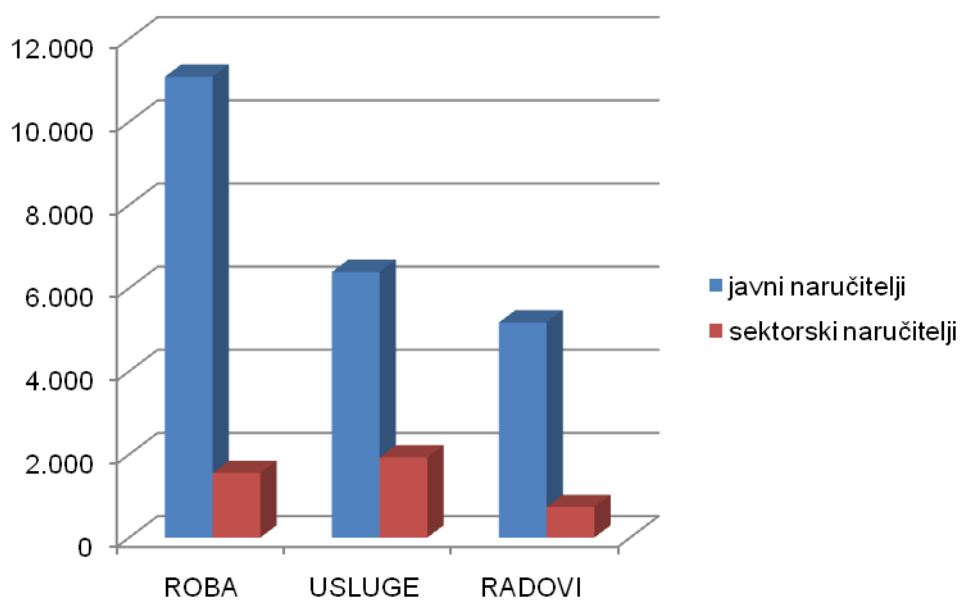
Tablica 5. prikazuje odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.

Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

Vrsta naručitelja	ROBA		USLUGE		RADOVI			
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora (bez PDV-a)
javni	11.087	5.975.107.503	6.390	6.405.389.047	5.174	20.058.108.113	22.651	32.438.604.663
sektorski	1.553	1.718.083.791	1.928	1.469.111.499	736	1.736.939.562	4.217	4.924.134.852
Ukupno	12.640	7.693.191.294	8.318	7.874.500.546	5.910	21.795.047.675	26.868	37.362.739.515



Grafikon 6. Vrijednost nabave po vrsti naručitelja i predmetu nabave

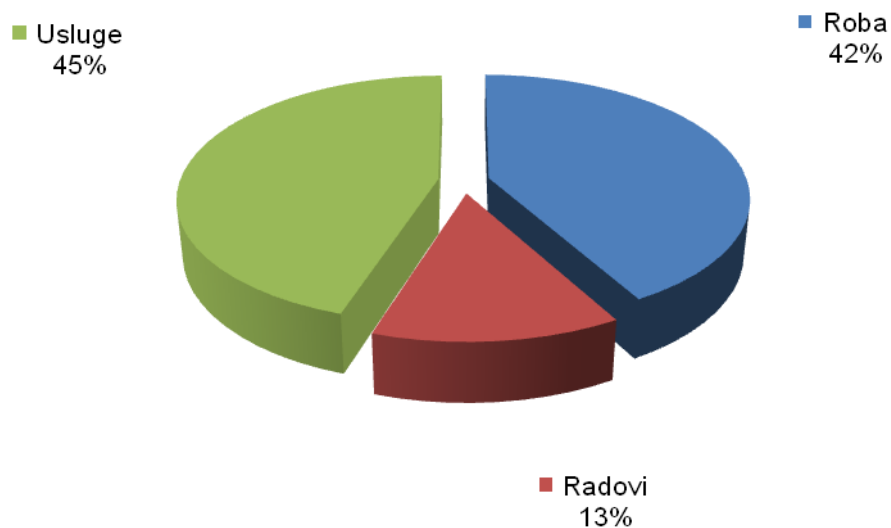


Grafikon 7. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave

2.2.2. Bagatelna nabava

Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) koja se ne objavljuje u EOJN-u

Predmet nabave	Ukupna vrijednost nabave bez PDV-a /kn
Roba	1.354.371.667
Radovi	423.337.481
Usluge	1.457.070.657
Ukupno	3.234.779.805



Grafikon 8. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) koja se ne objavljuje u EOJN-u

2.3. OBAVIJEST O SKLOPLJENIM UGOVORIMA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

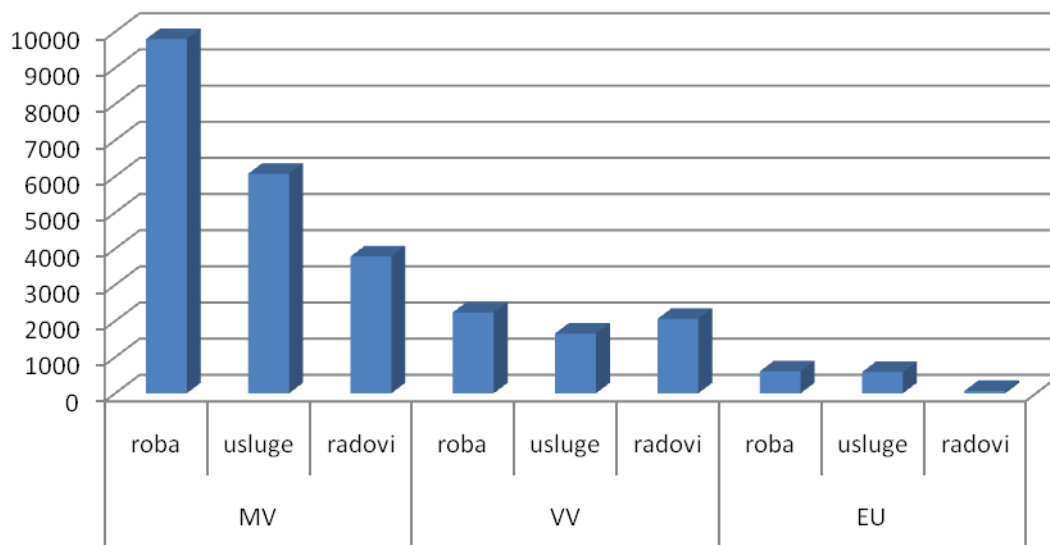
2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

Kao što je u uvodu navedeno, svi ugovori objavljuju se na obrascima velike ili male vrijednosti, ovisno o procijenjenoj vrijednosti nabave. U Tabeli 7. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima sukladno čl. 2. Uredbe o objavama.

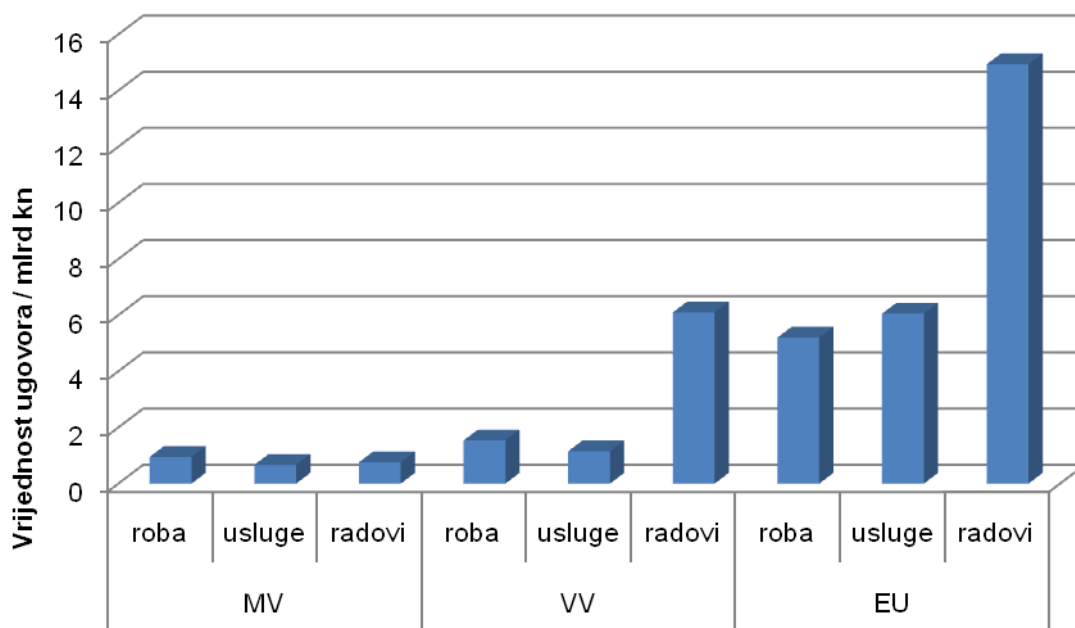
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

Procijenjena vrijednost	Vrsta ugovora	Ukupno				Broj/sveukupno %	Vrijednost/sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	roba	9795	49,83	952.408.583	40,02	36,46	2,55
	usluge	6074	30,90	666.933.522	28,03	22,61	1,79
	radovi	3786	19,26	760.276.779	31,95	14,09	2,03
Ukupno MV		19655	100,00	2.379.618.884	100,00	73,15	6,37
VV	roba	2240	37,61	1.537.591.638	17,50	8,34	4,12
	usluge	1657	27,82	1.152.306.500	13,11	6,17	3,08
	radovi	2059	34,57	6.098.420.075	69,39	7,66	16,32
Ukupno VV		5956	100,00	8.788.318.213	100,00	22,17	23,52
EU	roba	605	48,13	5.203.191.074	19,86	2,25	13,93
	usluge	587	46,70	6.055.260.523	23,12	2,18	16,21
	radovi	65	5,17	14.936.350.821	57,02	0,24	39,98
Ukupno EU		1257	100,00	26.194.802.418	100,00	4,68	70,11
Sveukupno		26868	100,00	37.362.739.515	100,00	100,00	100,00

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti, njihova ukupna vrijednost je samo 6,37% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 70,11%.



Grafikon 9. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave



Grafikon 10. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 8.

U 2009. godini javni naručitelji sklopili su 87% vrijednosti svih ugovora o javnoj nabavi. Razlog se može pronaći i u činjenici što je veliki broj ugovora koji su sklopljeni u 2008. godini objavljeni u EOJN-u u 2009. godini.

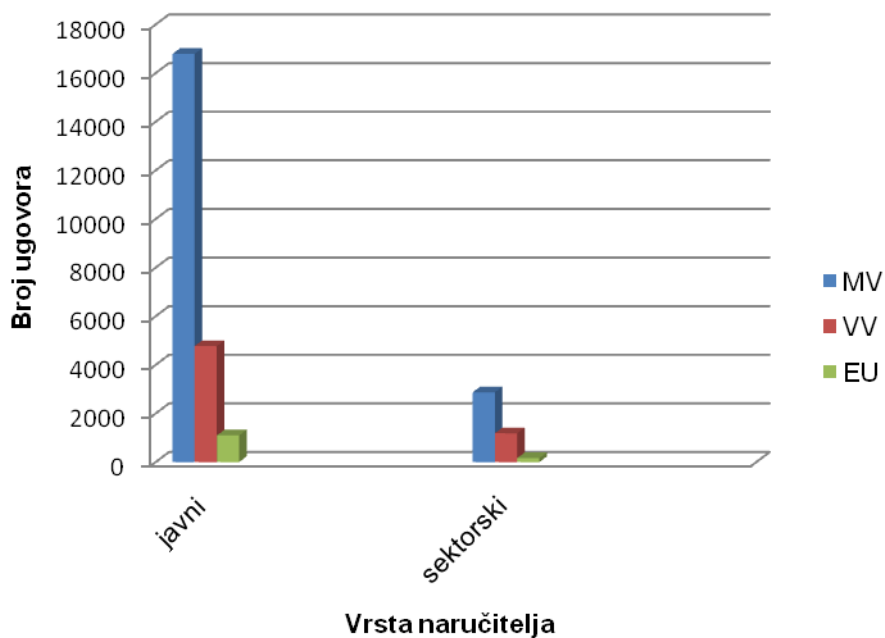
S obzirom da se u obracu obavijesti o sklopljenim ugovorima, u odjeljku V.I., upisuje podatak o datumu sklapanja ugovora o javnoj nabavi, analizom objavljenih ugovora može se doći do zaključka da naručitelji, i javni i sektorski, objavljuju ugovore u EOJN-u znatno nakon propisanog roka iz Zakona u čl. 37. st. 1. koji propisuje da se svaki sklopljeni ugovor o javnoj nabavi mora objaviti u EOJN-u najkasnije u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi, odnosno zaključenja natječaja.

Isto tako, analizom dostavljenih izvješća pojedinih obveznika primjene javne nabave i podataka objavljenih u EOJN-u, razvidno je da je veliki broj ugovora koji su sklopljeni u 2009. godini, čak i u prvoj polovici 2009., objavljen u 2010. godini i utjecati će na statistiku javne nabave za 2010. godinu.

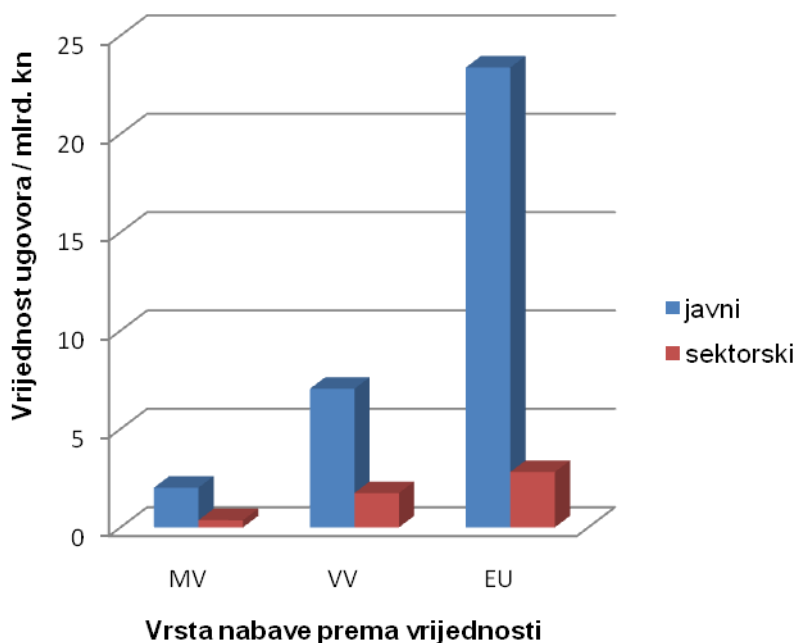
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	Javni			Sektorski			ukupno		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	16786	2.017.357.072	5,40	2869	362.261.812	0,97	19655	2.379.618.884	6,37
VV	4770	7.042.647.020	18,85	1186	1.745.671.193	4,67	5956	8.788.318.213	23,52
EU	1095	23.378.600.571	62,57	162	2.816.201.847	7,54	1257	26.194.802.418	70,11
Ukupno	22651	32.438.604.663	86,82	4217	4.924.134.852	13,18	26868	37.362.739.515	100,00

Vrijednost nabave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu



Grafikon 11. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

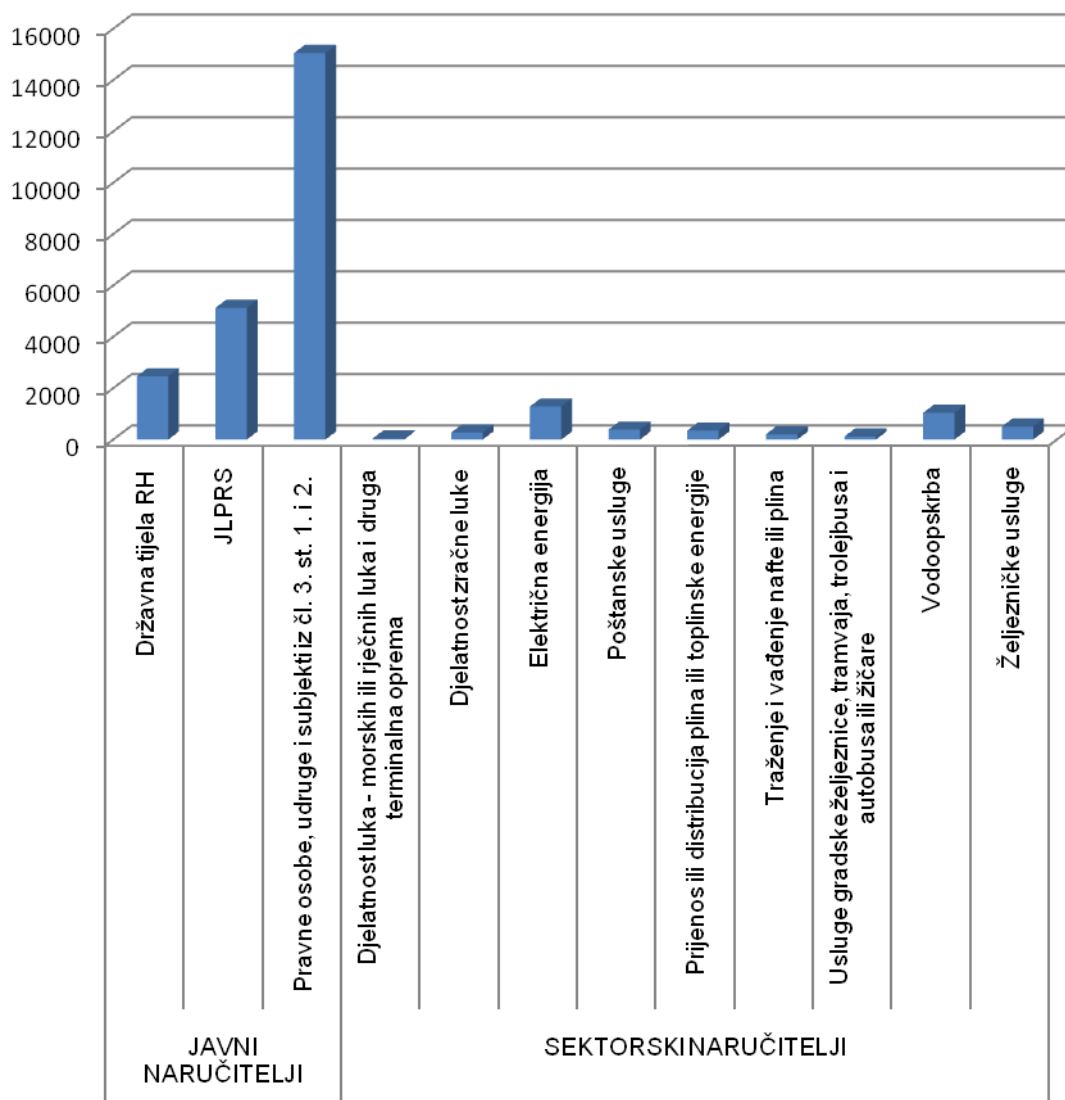


Grafikon 12. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

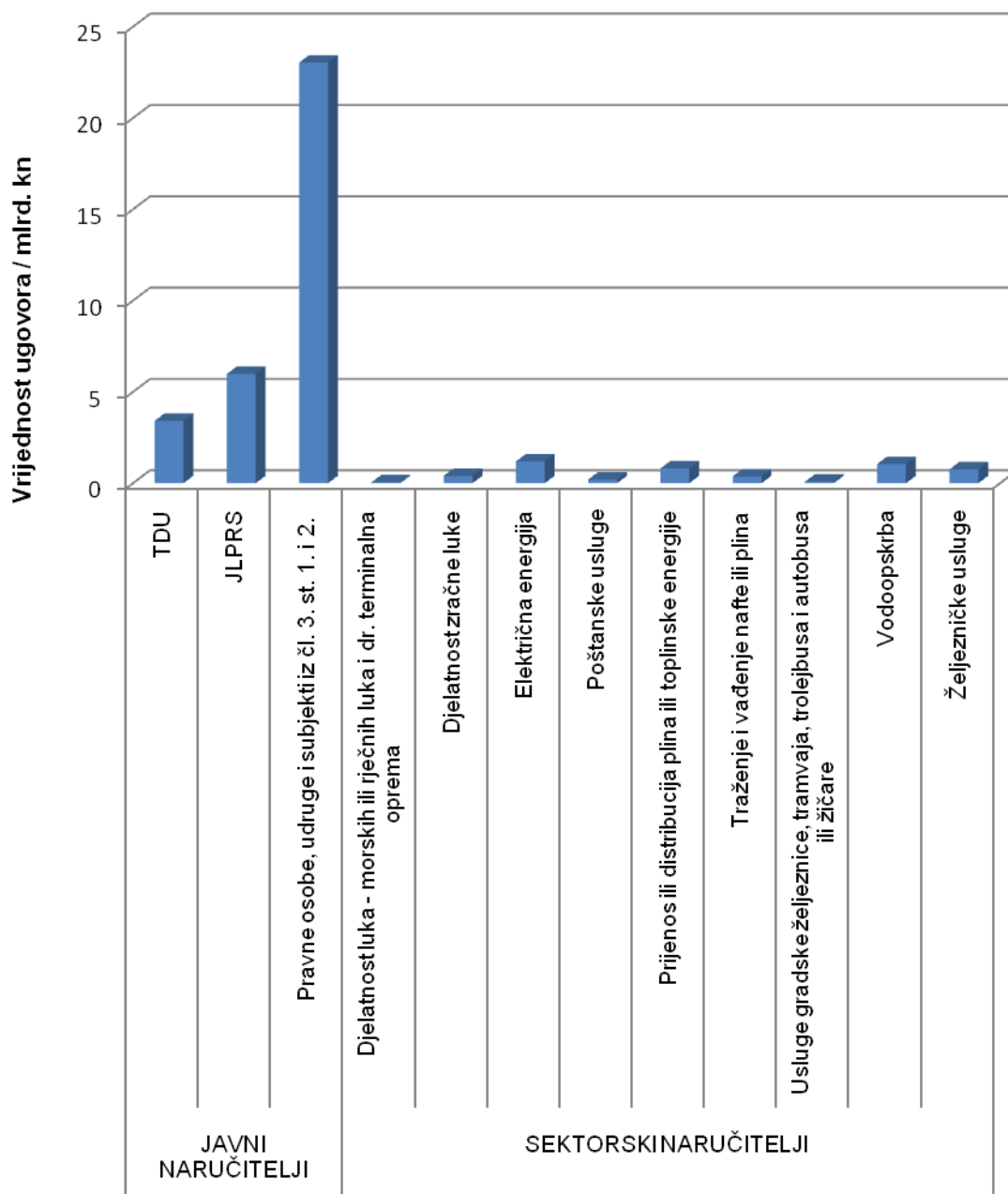
2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

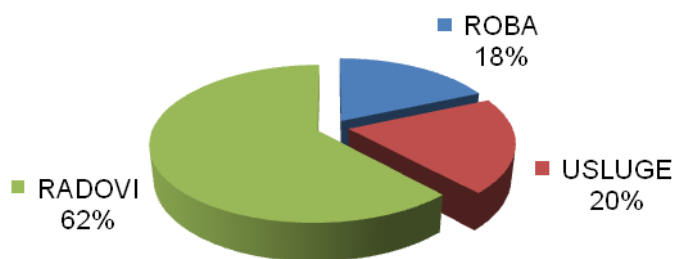
Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost	%
JAVNI NARUČITELJI				
Državna tijela RH	2464	9,17	3.416.314.067	9,14
JLPRS	5130	19,09	5.985.091.509	16,02
Pravne osobe, udruge i subjekti iz čl. 3. st. 1. i 2.	15057	56,04	23.037.199.087	61,66
Ukupno javni naručitelji	22651	84,30	32.438.604.663	86,82
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Djelatnost luka - morskih ili rječnih luka i druga terminalna oprema	43	0,16	48.106.762	0,13
Djelatnost zračne luke	275	1,02	403.552.480	1,08
Električna energija	1290	4,80	1.193.286.160	3,19
Poštanske usluge	389	1,45	202.603.473	0,54
Prijenos ili distribucija plina ili toplinske energije	349	1,30	807.831.469	2,16
Traženje i vađenje nafte ili plina	205	0,76	374.294.730	1,00
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa i autobusa ili žičare	119	0,44	81.108.443	0,22
Vodopskrba	1042	3,88	1.052.683.234	2,82
Željezničke usluge	505	1,88	760.668.101	2,04
Ukupno sektorski naručitelji	4217	15,70	4.924.134.852	13,18
SVEUKUPNO	26868	100,00	37.362.739.515	100,00



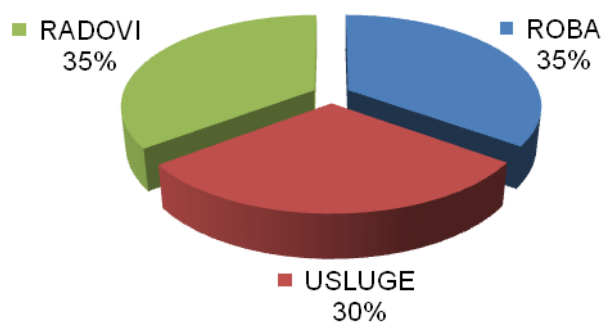
Grafikon 13. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja



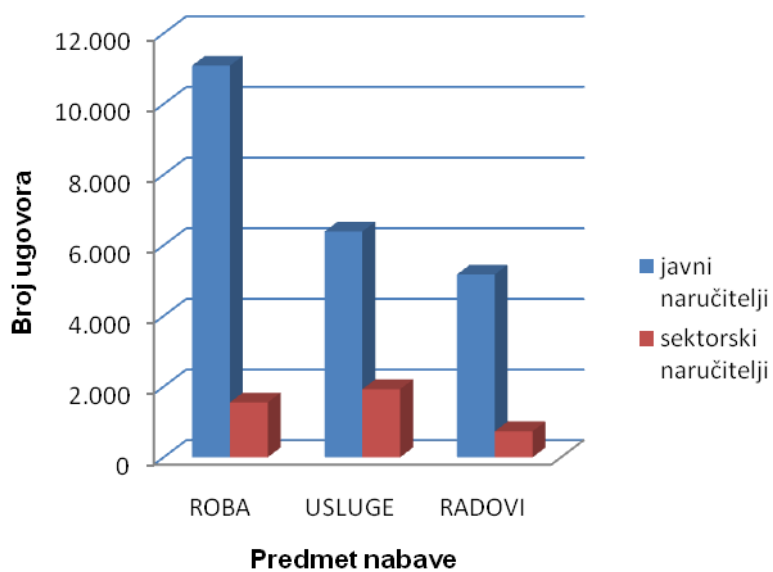
Grafikon 14. Vrijednost javne nabave po djelatnosti naručitelja



Grafikon 15. Vrijednost ugovora po predmetu nabave za javne naručitelje



Grafikon 16. Vrijednost ugovora po predmetu nabave za sektorske naručitelje



Grafikon 17. Broj ugovora objavljenih u EOJN-u po predmetu nabave i vrsti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2008. godine sa statističkim podacima iz 2009. godine, može se zaključiti da je i u 2009. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 56,04% odnosno najveća je ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 61,66% u kategoriji „pravne osobe“.

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, odnosno 10 po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora u 2009. godini.

Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2009. godini

Naručitelj	Ukupna vrijednost nabave (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske autoceste d.o.o.	9.561.739.069,22	25,59
Hrvatske ceste d.o.o.	2.516.186.699,04	6,73
Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva	1.479.395.530,16	3,96
Grad Zagreb	1.352.833.433,21	3,62
Autocesta Rijeka - Zagreb d.o.o.	1.009.911.729,08	2,70
HEP - Operator distribucijskog sustava d.o.o.	818.629.675,85	2,19
Zagrebački holding	797.430.577,61	2,13
Hrvatske šume d.o.o.	554.477.331,66	1,48
INA Industrija nafte d.d.	474.294.730,79	1,27
Plinacro d.o.o.	454.684.245,51	1,22
UKUPNO	19.019.583.022,13	50,91

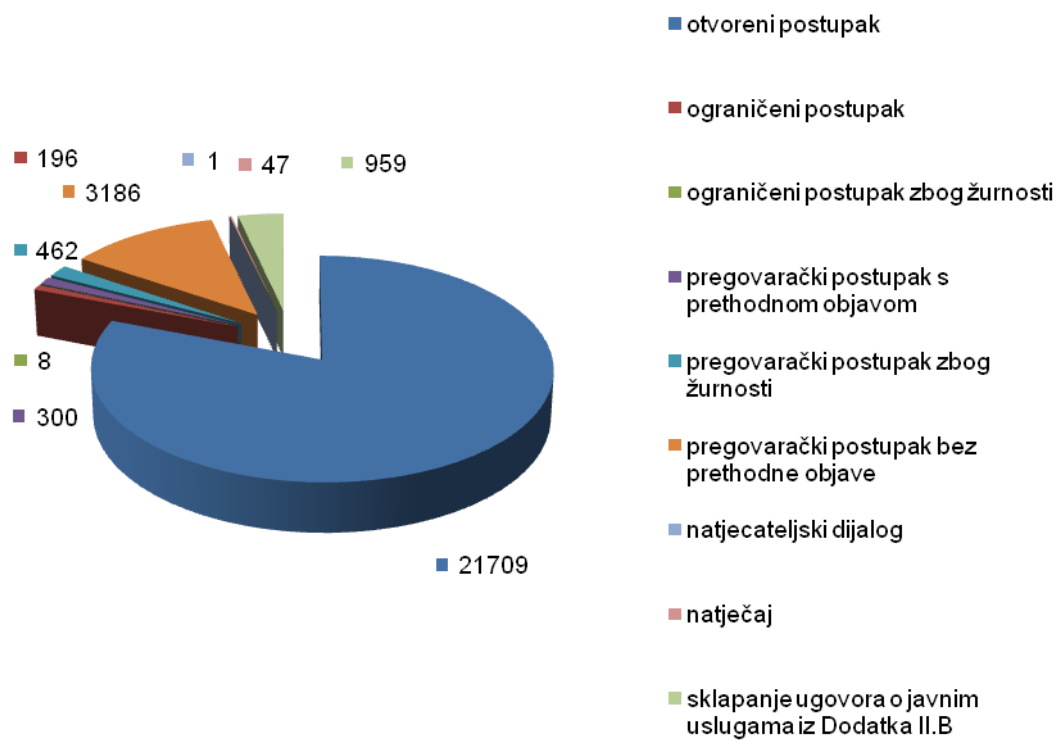
Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora

Naručitelj	Predmet nabave	Vrijednost ugovora/kn	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Hrvatske ceste d.o.o.	redovito održavanje i zaštita državnih cesta na području Republike Hrvatske za razdoblje od četiri godine	1.607.118.829,64	4,30
Hrvatske autoceste d.o.o.	Izgradnja autoceste Zagreb-Split-Dubrovnik, dionica Dubrovnik-Doli (km 2+100 do km 1+650)	1.232.748.986,91	3,30
Autocesta Rijeka Zagreb	usluga nabave dugoročnog kredita	974.542.995,00	2,61
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja mosta preko rijeke Drave na dionici Beli Manastir-Osijek	949.386.067,65	2,54
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja autoceste Zagreb-Split-Dubrovnik, dionica Dubrovnik-Doli, glavna trasa autoceste od km 1+650 do 6+280	641.173.720,05	1,72
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja autoceste Zagreb-Split-Dubrovnik, dionica Dubrovnik-Doli, glavna trasa autoceste od km 19+190 do 24+130	620.454.596,19	1,66
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja trase, paralelnih putova, odvodnje, čvorišta i PUO-a na Podravskom ipsilonu	599.210.071,64	1,60
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja objekata, prijelaza i prolaza na Podravskom ipsilonu	571.845.002,90	1,53
Grad Zagreb	redovno održavanje javnih cesta 2009-2012. godina	545.881.131,64	1,46
Hrvatske autoceste d.o.o.	izgradnja autoceste Zagreb – Sisak	529.184.843,74	1,42
UKUPNO		8.271.546.245,36	22,14

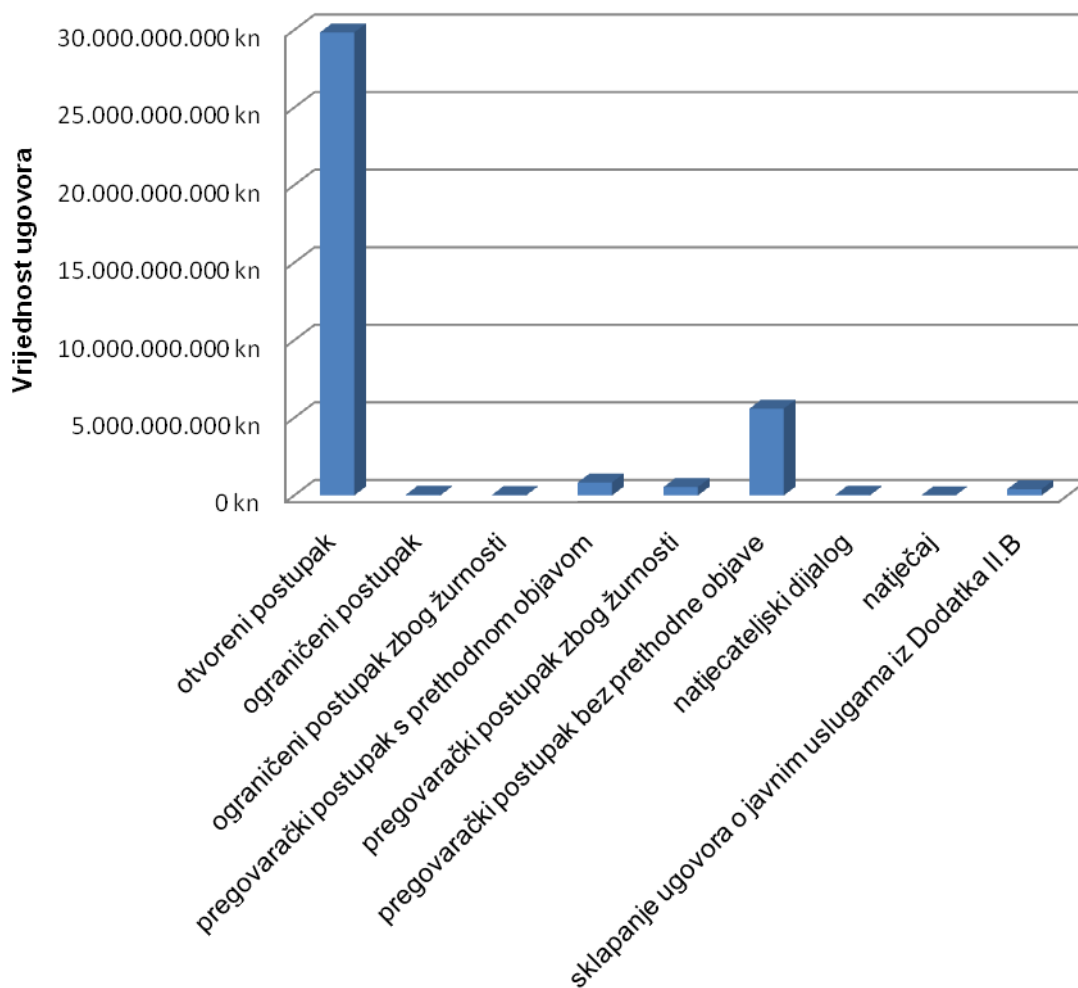
2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
otvoreni postupak	20893	77,76	29.845.433.446	79,88
ograničeni postupak	196	0,73	49.229.510	0,13
ograničeni postupak zbog žurnosti	8	0,03	23.728.396	0,06
pregovarački postupak s prethodnom objavom	300	1,12	837.375.927	2,24
pregovarački postupak zbog žurnosti	555	2,07	544.354.876	1,46
pregovarački postupak bez prethodne objave	3805	14,16	5.600.522.001	14,99
natjecateljski dijalog	1	0,00	44.953.289	0,12
natječaj	47	0,17	8.216.696	0,02
sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B	1063	3,96	408.925.374	1,10
UKUPNO	26868	100,00	37.362.739.515	100,00



Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti postupka



Grafikon 19. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka

2.3.5. Broj i vrijednost okvirnih sporazuma

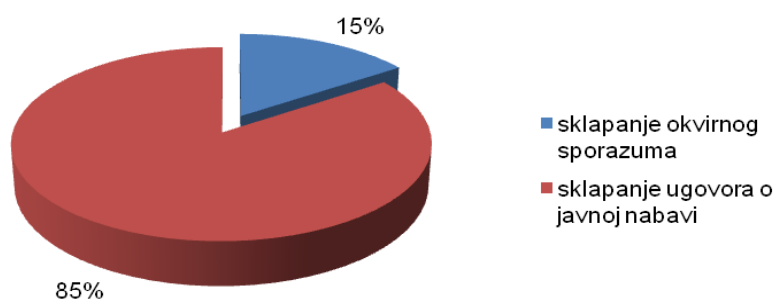
Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma, započinje donošenjem odluke o početku postupka javne nabave, te se isto kao svaki drugi postupak propisan Zakonom, mora objaviti. Obveza je naručitelja da na pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o sklopljenom ugovoru. Naručitelj mora označiti da se radi o okvirnom sporazumu a objavljuje se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma. U slučaju da se radi o sporazumu s više naručitelja, unosi se vrijednost najpovoljnije ponude.

U 2009. godini objavljeno je ukupno 2432 objava u kojim je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, međutim u 633 objava i to 623 javnih te 10 sektorskih naručitelja, nije objavljena vrijednost okvirnog sporazuma, te se upućuju naručitelji da objavljuju i vrijednost okvirnih sporazuma.

Tablica 13. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

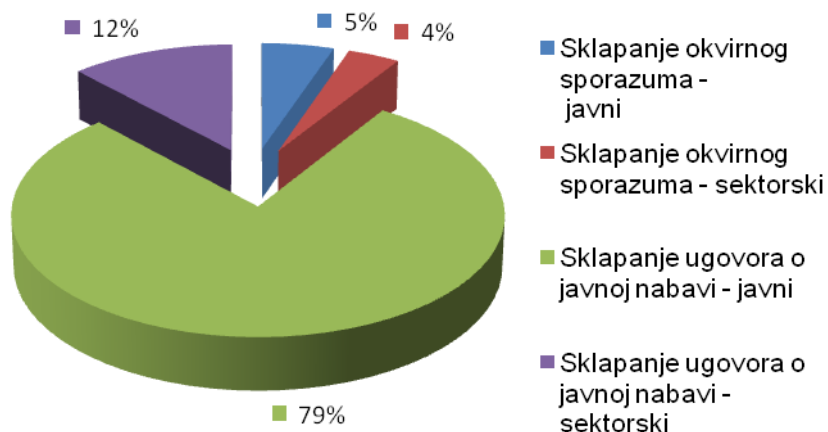
	Broj	%	Vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma	2432	9,05	5.746.676.531	15,38
sklapanje ugovora o javnoj nabavi	24436	90,95	31.616.062.984	84,62
UKUPNO	26868	100,00	37.362.739.515	100,00



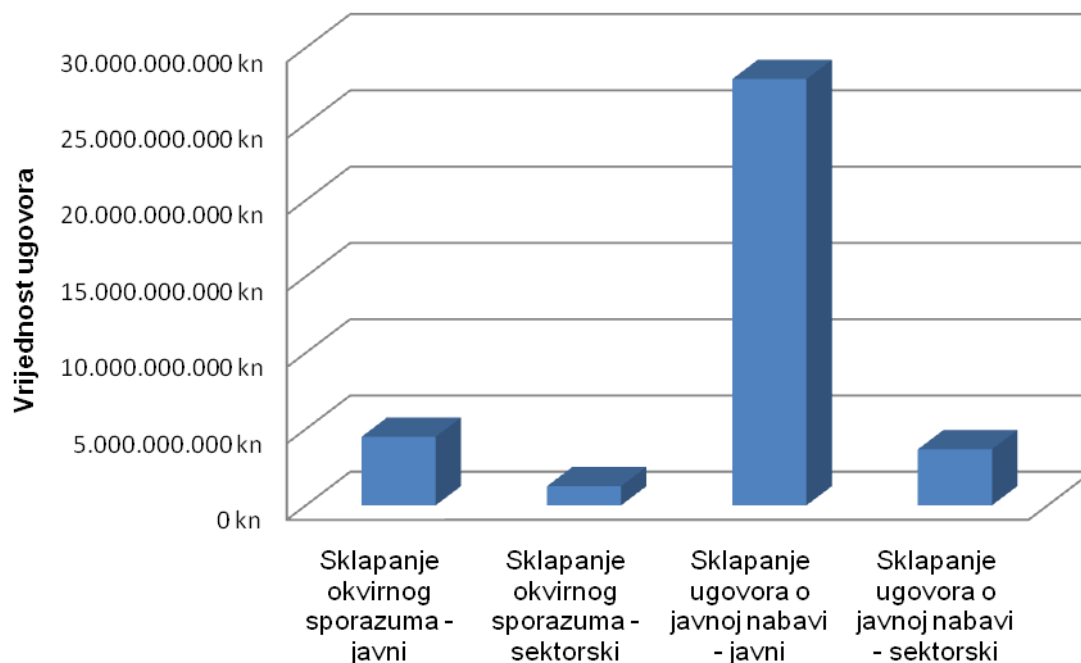
Grafikon 20. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 14. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	broj	%	vrijednost	%
Sklapanje okvirnog sporazuma - javni	1412	5,26	4.492.175.065	12,02
Sklapanje okvirnog sporazuma - sektorski	1020	3,80	1.254.501.466	3,36
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - javni	21239	79,05	27.946.429.598	74,80
Sklapanje ugovora o javnoj nabavi - sektorski	3197	11,90	3.669.633.386	9,82
UKUPNO	26868	100,00	37.362.739.515	100,00



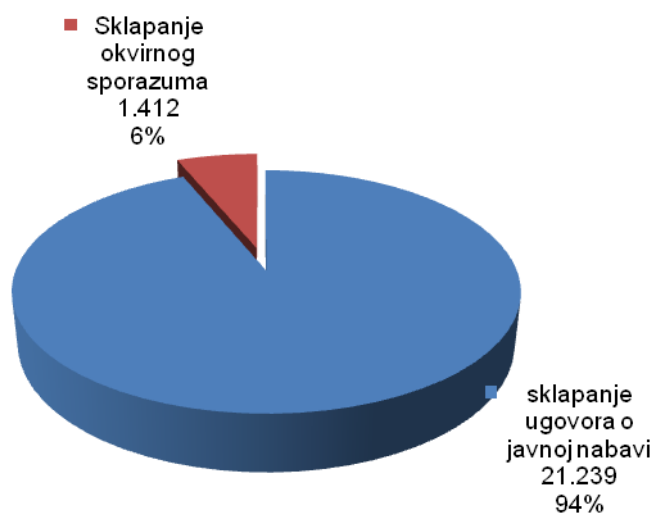
Grafikon 21. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja



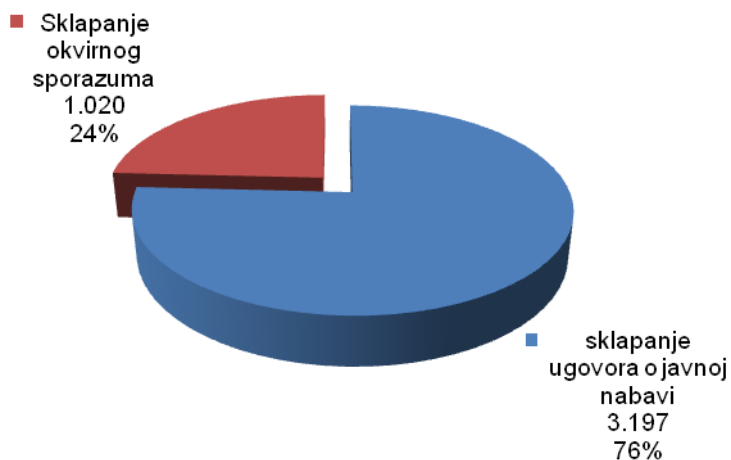
Grafikon 22. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 15. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja

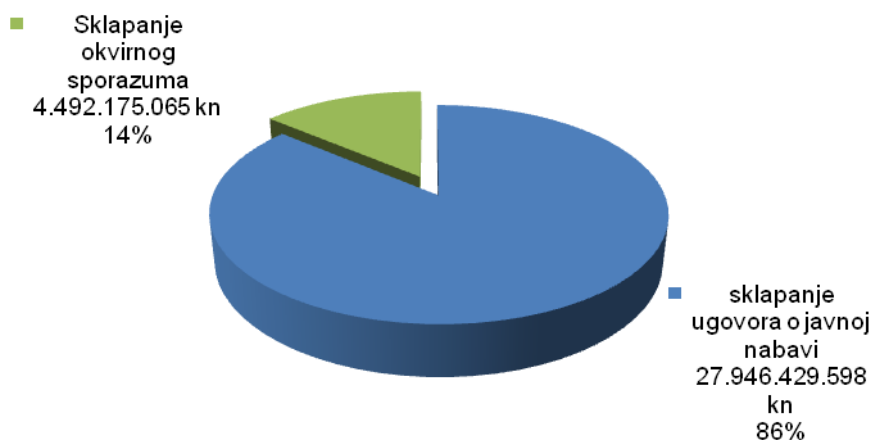
Vrsta	Sklapanje ugovora o javnoj nabavi				Sklapanje okvirnog sporazuma			
	broj	%	vrijednost	%	broj	%	vrijednost	%
Javni naručitelji	21239	86,92	27.946.429.598	88,39	1412	58,06	4.492.175.065	78,17
Sektorski naručitelji	3197	13,08	3.669.633.386	11,61	1020	41,94	1.254.501.466	21,83
Ukupno	24436	100,00	31.616.062.984	100,00	2432	100,00	5.746.676.531	100,00



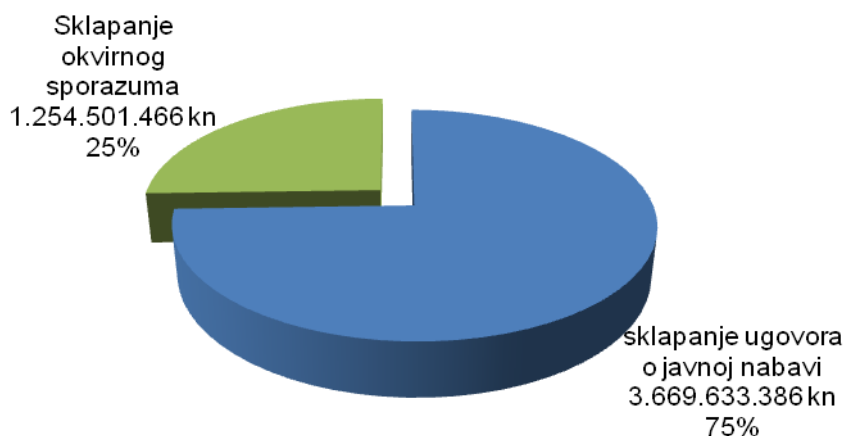
Grafikon 23. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj javnoj nabavi za javne naručitelje



Grafikon 24. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj javnoj nabavi za sektorske naručitelje



Grafikon 25. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj vrijednosti javne nabave za javne naručitelje



Grafikon 26. Vrijednost ugovora i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj vrijednosti javne nabave za sektorske naručitelje

2.3.6. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Jedan od podataka koji naručitelji objavljuju u pozivu na nadmetanje i u objavi sklopljenog ugovora je kriterij odabira ponude. Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora zastupljen je u svega 392 objave od 26868, odnosno 1,46%, a vrijednosno svega 1,43%.

Uspoređujući statistički pokazatelj udjela kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u objavama sklopljenih ugovora u 2008. godini koji je iznosio 1,35% u ukupnom broju objava sklopljenih ugovora od 18434, s udjelom kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u 2009.

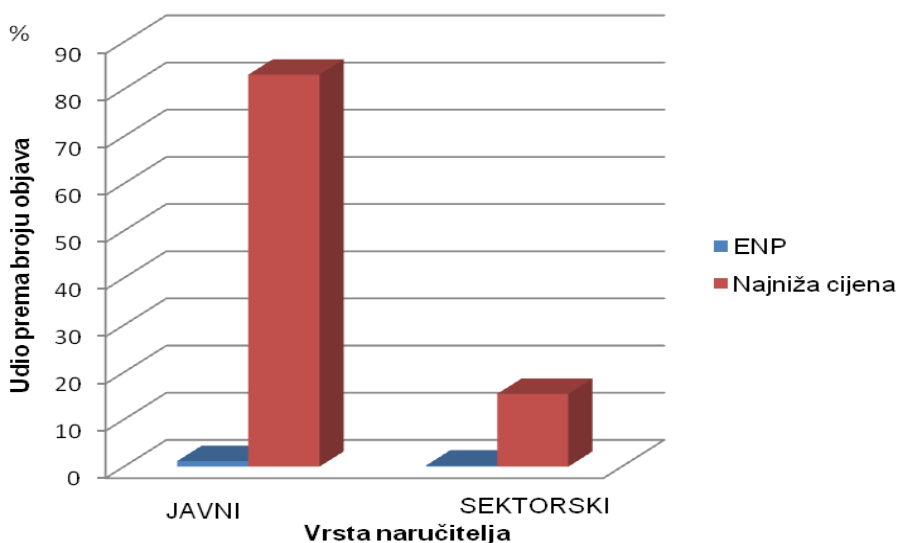
godini, može se zaključiti da kriterij ekonomski najpovoljnije ponude bilježi mali porast ali naručitelji još uvijek izbjegavaju primjenjivati ovaj kriterij odabira ponuda bez obzira što naručitelji primjenom ovog kriterija, u konačnici, mogu imati puno isplativije nabave, odnosno za uloženi novac dobiti više.

Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

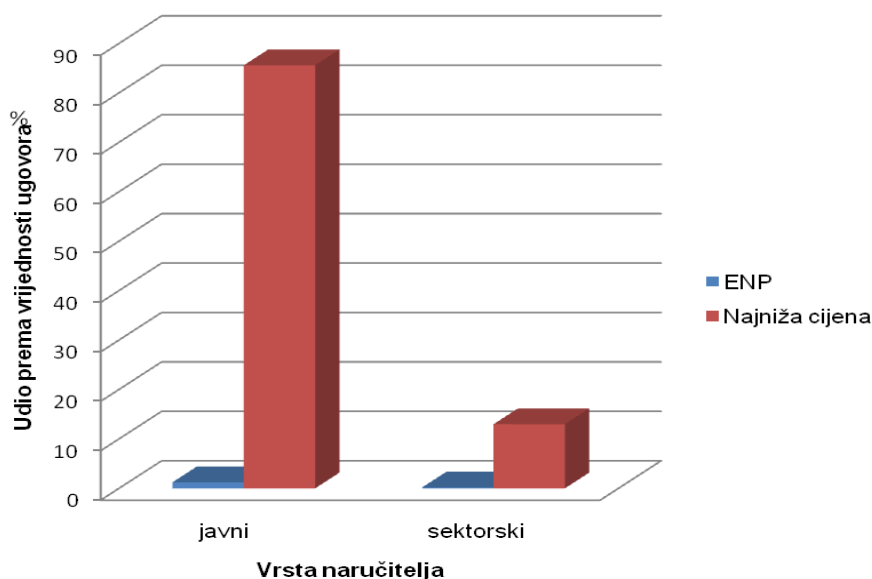
Vrsta naručitelja	ENP		NAJNIŽA CIJENA		UKUPNO	
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost
Javni	323	458.208.915	22328	31.980.395.748	22651	32.438.604.663
Sektorski	69	73.661.714	4148	4.850.473.138	4217	4.924.134.852
UKUPNO	392	531.870.629	26476	36.830.868.886	26868	37.362.739.515

Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora u ukupnoj javnoj nabavi u 2009. godini

Kriterij odabira	Broj %		Vrijednost %	
	javni	sektorski	javni	sektorski
ENP	1,20	0,26	1,23	0,20
Najniža cijena	83,10	15,44	85,59	12,98
UKUPNO	84,30	15,70	86,82	13,18
SVEUKUPNO	100,00		100,00	



Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava



Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora

2.3.7. Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave

Prosječan broj ponuda u postupku javne nabave kod javnih naručitelja je 2,9. U 9985 postupaka javne nabave ili 44,08 % zaprimljena je samo jedna ponuda, dvije ponude zaprimljene su u 4065 objava ili u 17,95%, a u 54 postupka javne nabave zaprimljeno je po 19 ponuda.

Kod sektorskih naručitelja, u 2485 ili 58,92% postupaka javne nabave zaprimljena je jedna ponuda, dok u 28 ugovora taj podatak nije objavljen. 17 ponuda zaprimljeno je u 9 objava, a u jednom postupku javne nabave zaprimljena je 21 ponuda.

2.3.8. Broj i vrijednost nabave prema zemlji ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u objavi o sklopljenom ugovoru je i podatak o zemlji ponuditelja. Analizom ovog podatka može se vidjeti utjecaj pojedinih gospodarstava na javnu nabavu u RH. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2009. godini s ponuditeljima iz Europske unije, a prema objavama u EOJN-u, sklopili ugovore u vrijednosti od 2.869.301.383 kn ili 7,68% ukupne vrjednosti sklopljenih ugovora, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 34.368.475.466 kn ili 91,99%.

Tablica 18. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja		Ukupno	%
	SEKTOR	JAVNI		
Europska unija				
AT	236.704.845	970.936.070	1.207.640.915	3,2322
BE	412.654	2.297.538	2.710.192	0,0073
SK	0	399.376	399.376	0,0011
CZ	16.820.330	1.112.395	17.932.725	0,0480
DE	65.441.551	10.736.511	76.178.062	0,2039
DK	0	996.984	996.984	0,0027
ES	3.650.291	1.831.790	5.482.081	0,0147
FI	190.126	0	190.126	0,0005
FR	16.968.835	26.518.813	43.487.648	0,1164
GB	7.738.499	1.381.492.840	1.389.231.339	3,7182
GR	504.310	0	504.310	0,0013
HU	93.896	1.620.038	1.713.934	0,0046
IE	0	2.324.281	2.324.281	0,0062
IT	66.693.288	8.065.562	74.758.850	0,2001
NL	24.877.630	1.389.181	26.266.811	0,0703
PL	0	791.439	791.439	0,0021
RO	237.000	658.800	895.800	0,0024
SE	429.988	1.104.735	1.534.723	0,0041
SI	7.337.306	8.924.481	16.261.787	0,0435
EU	448.100.549	2.421.200.834	2.869.301.383	7,6796
Izvan Europske unije				
US	4.922.440	106.609.457	111.531.897	0,2985
IN	440.538	0	440.538	0,0012
BA	412.654	1.086.933	1.499.587	0,0040
CA		1.538.817	1.538.817	0,0041
CH	3.349.034	6.304.164	9.653.198	0,0258
JP		113.000	113.000	0,0003
MK		86.629	86.629	0,0002
UA		99.000	99.000	0,0003
Hrvatska				
HR	4.466.909.637	29.901.565.829	34.368.475.466	91,9860
SVEUKUPNO	4.924.134.852	32.438.604.663	37.362.739.515	100,0000

2.4. NATJEČAJ (OBAVIJEST O REZULTATIMA NATJEČAJA, BROJ: N-13-V I N-14-M)

U obrascima za objavu natječaja (obrazac 13 i 24) objavljeno je ukupno 126 objava, od kojih se samo 32 objave odnose na postupak javne nabave „natječaj“ sukladno čl. 2. t. 15. e. Zakona. Nadalje, samo 21 objava ima pravilno ispunjen obrazac sa svim podacima u ukupnom iznosu vrijednosti sklopljenih ugovora 2.371.252,94 kn. 11 objava koje se odnose na „natječaj“ ne sadrži podatak o vrijednosti sklopljenog ugovora.

Primjer dobre objave tj. predmeta nabave u obrascu za natječaj:

- idejno rješenje višestambenih građevina u zoni Kature sjever u Labinu s dodjelom nagrada.

Primjeri pogrešnih objava tj. predmeta nabave u obrascu za natječaj:

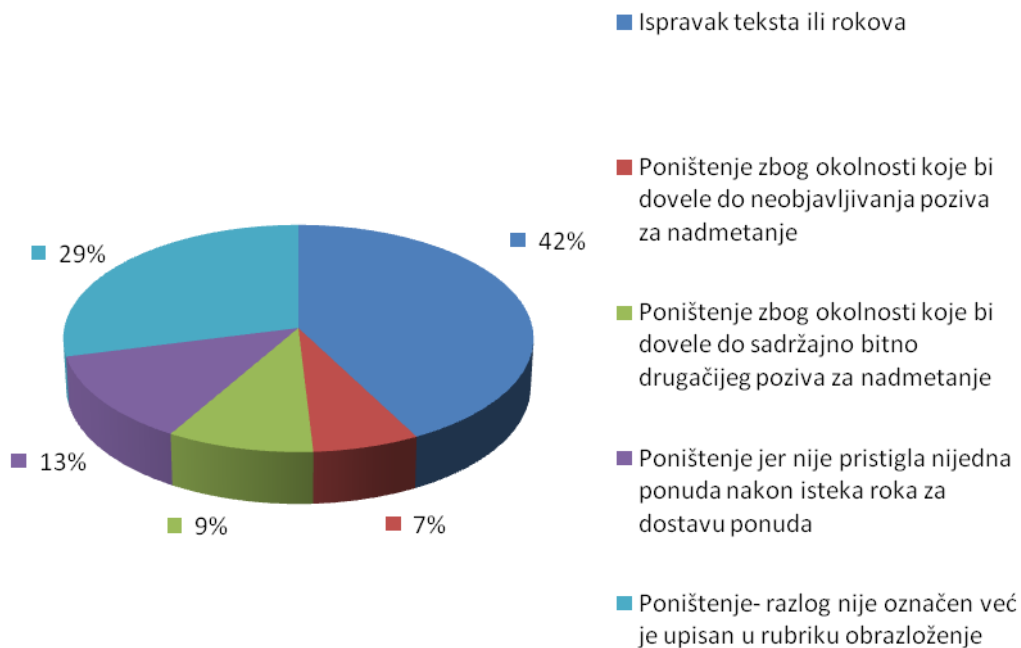
- nabava kruha - pšenični polubijeli 700 g;
- kolektivno osiguranje od posljedica nesretnog slučaja/nezgode 0-24;
- električna energija cpv 40100000;
- financijski leasing 1 kom. teretnog vozila.

2.5. PONIŠTENJE/ISPRAVAK OBJAVE, OBRASCI BROJ: N-14-V I N-19-M

U EOJN-u u 2009. godini objavljeno je 5025 objava ispravka/poništenja. Od toga na nabave velike vrijednosti odnosi se 2806 objava, a na nabave male vrijednosti 2219 objava.

Tablica 19. Struktura objava ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja

Vrsta objave	Broj objava	%
Ispravak teksta ili rokova	2127	42,33
Poništenje zbog okolnosti koje bi dovele do neobjavljivanja poziva za nadmetanje	339	6,75
Poništenje zbog okolnosti koje bi dovele do sadržajno bitno drugačijeg poziva za nadmetanje	467	9,29
Poništenje jer nije pristigla nijedna ponuda nakon isteka roka za dostavu ponuda	635	12,64
Poništenje- razlog nije označen već je upisan u rubriku obrazloženje	1457	29,00
UKUPNO	5025	100,00



Grafikon 29. Struktura objave ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja

Ovdje treba napomenuti da su naručitelji obvezni objavljivati odluku o poništenju samo u slučaju poništenja postupka javne nabave na temelju odredaba čl. 93. i čl. 94. st. 1. točke 4. Zakona, sukladno čl. 95. st. 3. Zakona. U ostalim slučajevima naručitelj može objaviti poništenje, ali to nije dužan sukladno Zakonu.

Tablica 20. Struktura razloga za poništenje prema razlozima navedenima u objavi

Razlozi za poništenje navedeni u obrazloženju objave	broj objava	%
čl. 93. - poništenje prije isteka roka za dostavu ponuda	77	2,66
čl. 94. točka 1. – postale su poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka, bile dovele do neobjavljivanja poziva na nadmetanje (nakon isteka roka za dostavu ponuda)	219	7,56
čl. 94. točka 2. – postale su poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka, bile dovele do sadržajno bitno drugačijeg poziva na nadmetanje i/ili dokumentacije za nadmetanje (nakon isteka roka za dostavu ponuda)	91	3,14
čl. 94. točka 3. - nakon isključenja ponuda u postupku nije preostala nijedna prihvatljiva ponuda	310	10,70

čl. 94. točka 4. - nije pristigla niti jedna ponuda	205	7,07
čl. 94. točka 5. - na temelju kriterija za odabir ekonomski najpovoljnije ponude nije se mogao izvršiti odabir	69	2,38
čl. 94. točka 6. - ukupna cijena najpovoljnije ponude veća od planiranih sredstava za nabavu, osim u slučaju iz čl. 13. st. 3. Zakona	223	7,69
poništenje od strane DKOM-a	299	10,32
pogreška kod objavljivanja, krivi obrazac, promjena tehničkih specifikacija	51	1,76
poništenje grupe unutar postupka javne nabave	166	5,73
nije navedeno	1188	40,99
UKUPNO	2898	100,00

3.6. Obavijest o početku postupka, obrasci broj: N-30-V, N-31-V, N-32-M, N-33-M

Čl. 31. st. 1. t. 6. Zakona propisano je da su naručitelji dužni objaviti obavijest o početku postupka javne nabave u slučajevima pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave i sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B Zakona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 125/08) izuzeća od primjene Zakona više se ne objavljuju na obrascu obavijesti o početku postupka javne nabave.

Stavkom 6. čl. 31. Zakona određeno je da je sadržaj objava propisan u Dodacima V. i VI. Zakona.

Dodatak V.H Zakona u točkama 5. i 6. propisuje da se u obrazac treba unijeti i zakonsku osnovu za provođenje pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne obavijesti odnosno zakonsku osnovu za sklapanje ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B.

Broj sklopljenih ugovora u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne obavijesti te sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ne može se uspoređivati s brojem obavijesti o početku postupka s obzirom da su u 2010. objavljeni ugovori koji su sklopljeni u 2009. godini, a dio ugovora koji su nakon provedenog postupka sklopljeni krajem godine, biti će objavljeni u 2011. godini.

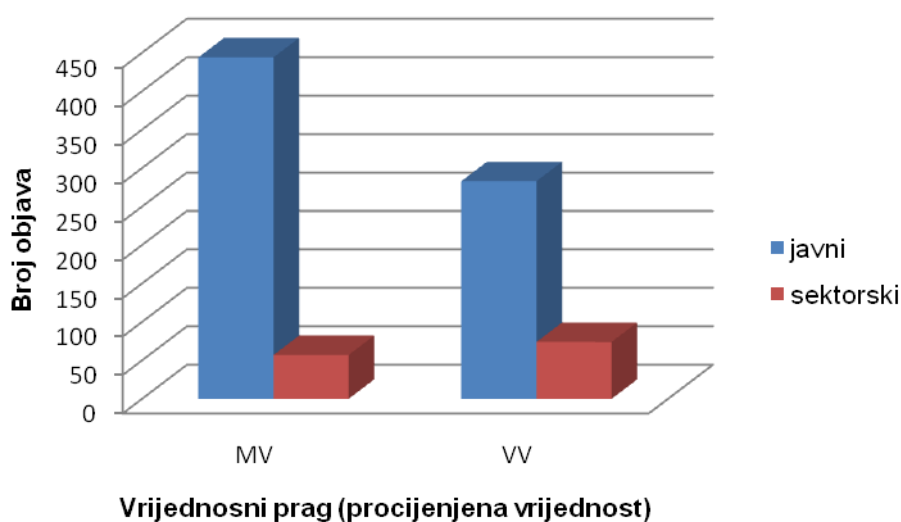
Tablica 21. Struktura broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave te ukupne vrijednosti ugovora po vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Ukupan broj objava	Broj objava za pregovarački postupak JN	Broj objava za usluge IIB
javni	3206	2479	727
sektorski	668	536	132
UKUPNO	3874	3015	859

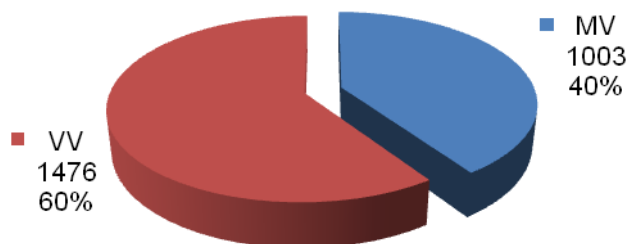
3.6.1. Pregovarački postupak bez prethodne objave

Tablica 22. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

Vrsta naručitelja	MV - broj objava	VV - broj objava	Ukupno - broj objava
javni	1003	1476	2479
sektorski	235	301	536
UKUPNO	1238	1777	3015



Grafikon 30. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 31. Broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave javnih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 32. Broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave sektorskih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

Javni naručitelji su kao zakonsku osnovu za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave u obrascima u 676 ili 27,27 % objava naveli čl. 16. st. 2. t. 2. (usluge - tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava), u 571 objavi naveli su da je to čl. 14. st. 2. t. 4. (dodatni radovi) a u 486 objava naveli su da je zakonska osnova čl. 15. st. 2 t. 2. (roba - tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava).

Sektorski su naručitelji u 285 objava naveli kao zakonsku osnovu za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave članak 116. točku 3. (tehnički ili umjetnički razlozi ili radi zaštite isključivih prava), a u 158 objava naveli su članak 116. točku 6. (dodatni radovi ili usluge).

Tablica 23. Broj objava obavijesti o početku postupka javne nabave prema zakonskoj osnovi za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave

Javni naručitelji			Sektorski naručitelji		
zakonska osnova	broj objava	%	zakonska osnova	broj objava	%
14.1.1.	16	0,65	116.1.	40	7,46
14.2.1.	18	0,73	116.2.	9	1,68
14.2.2.	133	5,37	116.3.	285	53,17
14.2.4.	571	23,03	116.5.	23	4,29
14.2.5.	26	1,05	116.6.	158	29,48
15.1.1.	9	0,36	116.7.	16	2,99
15.2.1.	43	1,73	116.9.	5	0,93
15.2.2.	486	19,60	Ukupno	536	100,00
15.2.4.	59	2,38			
15.2.5.	107	4,32			
15.2.6.	1	0,04			
16.1.1.	2	0,08			
16.2.1.	25	1,01			
16.2.2.	676	27,27			
16.2.4.	275	11,09			
16.2.5.	16	0,65			
16.2.6.	16	0,65			
Ukupno	2479	100,00			

Žurnost

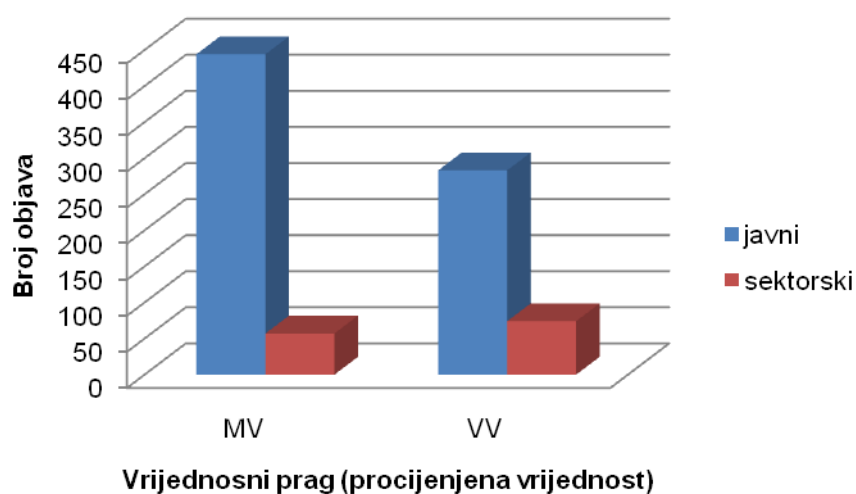
Kao zakonsku osnovu za odabir pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne obavijesti iz razloga žurnosti (čl.14.st.3., čl. 15.st.3. čl. 16.st.3.) javni naručitelji iskoristili su u 278 slučajeva u ukupnom iznosu od 309.228.564 kn.

Sektorski naručitelji su u obavijesti o sklopljenom ugovoru naveli da su koristili pregovarački postupak bez prethodne objave iz razloga žurnosti (116.4.) u 277 slučajeva u ukupnoj vrijednosti od 335.126.312 kn.

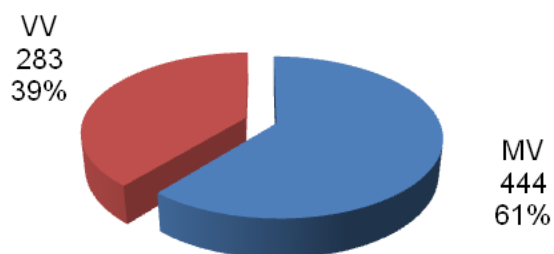
3.6.2. Usluge II.B

Tablica 24. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

Vrsta naručitelja	MV - broj objava	VV - broj objava	Ukupno - broj objava
javni	444	283	727
sektorski	57	74	132
UKUPNO	501	357	859



Grafikon 33. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 34. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B javnih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)



Grafikon 35. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B sektorskih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)

Tablica 25. Obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave

Kategorija		Broj objava prema vrsti naručitelja		Ukupan broj objava
		javni	sektorski	
17.	Hotelske i restoranske usluge	94	6	100
18.	Usluge prijevoza željeznicom	1	1	2
19.	Usluge prijevoza vodenim putovima	6	3	9
20.	Potporne i pomoćne prijevozne usluge	21	1	22
21.	Pravne usluge	68	41	109
22.	Kadrovske usluge i ostale slične usluge	27	0	27
23.	Istražiteljske i zaštitarske usluge, osim usluge prijevoza blindiranim vozilom	224	52	276
24.	Obrazovne usluge i usluge stručnog usavršavanja	39	10	49
25.	Zdravstvene i socijalne usluge	106	7	113
26.	Rekreacijske, kulturne i sportske usluge	61	6	67
27.	Ostale usluge	80	5	85
Ukupno		727	132	859

3. ZAKLJUČAK

Ukupna vrijednost javne nabave u 2009. godini iznosila je 40.597.519.320 kn, što je za 4,8 mlrd kn ili 11,89% više nego u 2008. godini.

Prema privremenim podacima Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske koji su objavljeni u Priopćenju broj 12.1.1/2 od 30. rujna 2010. godine, BDP za 2009. godinu iznosio je 333.063 mil kn. Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2009. je 12,19% i bilježi porast u odnosu na udio ukupne vrijednosti nabave u BDP-u za 2008. godinu koji je bio 10,46%.

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti nabave, najveći dio ili 58,33% odnosi se na nabavu radova nakon čega slijedi nabava usluga, a udio vrijednosti nabave robe je najmanji, odnosno iznosi 20,59%. U odnosu na udio javne nabave radova u 2008. godini, bilježi se snažan porast s obzirom da je udio nabave radova u ukupnoj vrijednosti nabave bio 38,08%. Jedan od razloga porasta udjela radova u ukupnoj vrijednosti javne nabave može se pronaći i u činjenici da je u 2009. godini sklopljeno 10 po vrijednosti najvećih ugovora koji se odnose na radove i koji imaju udio od 22,14% u ukupnoj vrijednosti nabave (redovito održavanje i zaštita državnih cesta na području RH za razdoblje od četiri godine, izgradnja auto ceste Zagreb-Split-Dubrovnik-Doli...)

Iako je najveći broj objavljenih ugovora male procijenjene vrijednosti, njihova ukupna vrijednost je samo 6,37% od ukupne vrijednosti nabave, dok je udio vrijednosti ugovora koji su iznad vrijednosnih pragova EU čak 70,11%. U odnosu na statističke podatke za 2008. godinu može se reći da su udjeli u ukupnoj vrijednosti nabave prema vrijednosnom pragu ostali na istoj razini.

U 2009. godini javni naručitelji sklopili su 86,82% vrijednosti svih ugovora javne nabave i bilježi se pad od 2,17% u odnosu na 2008. godinu.

Uspoređujući statističke podatke iz 2008. godine sa statističkim podacima iz 2009. godine, može se zaključiti da je i u 2009. godini najviše sklopljenih ugovora tj. 56,04% odnosno najveća je ukupna vrijednost sklopljenih ugovora ili 61,66% u kategoriji „pravne osobe“.

U 2009. godini i dalje se preferira otvoreni postupak javne nabave. Udio pregovaračkog postupka bez prethodne objave iz razloga žurnosti smanjio se u odnosu na 2008. godinu, a razlog može biti i u činjenici što je Uprava za sustav javne nabave u 2009. godini održala veliki broj edukacija sudionika javne nabave na kojima se upozoravalo naručitelje da se žurnost može primijeniti samo u izuzetno restriktivnim uvjetima te kada žurnost nije uzrokovana postupanjem naručitelja. Broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ostao je na istoj razini kao i u 2008. godini.

I dalje je vrlo mali udio ograničenog postupka javne nabave kao i kriterija ekonomski najpovoljnije ponude u postupcima javne nabave.

Obveza objavljivanja početka postupka javne nabave, bez obzira o kojem se postupku javne nabave radi, kao i obveza objavljivanja sklopljenog ugovora i dalje je uvjet poštivanja načela transparentnosti javne nabave u Republici Hrvatskoj.

Daljnjom analizom podataka koje naručitelji generiraju u EOJN-u primijećeno je da dio naručitelja ne generira podatke o bagatelnoj nabavi u EOJN-u te je za pretpostaviti da je udio bagatelne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave veći. Uočeno je također da

naručitelji nepravilno ispunjavaju standardne obrasce za objave o javnoj nabavi kao npr. nepravilno se registriraju u EOJN-u, izabiru pogrešan obrazac objave, u obrascu za poništenje/ispravak objave ne označuju razlog poništenja već ga samo upisuju u rubriku obrazloženje ili se pozivaju se na krivi članak Zakona, ne objavljuju obavijest o sklopljenom ugovoru ili okvirnom sporazumu u zakonski propisanom roku, ne objavljuju vrijednost sklopljenog ugovora ili sklopljenog okvirnog sporazuma, itd.

Stoga će Uprava za sustav javne nabave o uočenim nepravilnostima u primjeni Zakona te u tehničkom dijelu objavljivanja upozoriti naručitelje te kroz daljnje napore u jačanju sustava javne nabave pojačanom preventivno – instruktivnom djelatnošću djelovati u cilju učinkovitije primjene svih Zakonskih i podzakonskih odredbi u sustavu javne nabave.

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u.....	9
Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u.....	12
Tablica 3. Sveukupna javna nabava objavljena u EOJN-u.....	12
Tablica 4. Odnos udjela broja ugovora i vrijednosti nabave s ukupno objavljenim brojem ugovora i ukupnom vrijednošću nabave.....	13
Tablica 5. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi.....	14
Tablica 6. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) koja se ne objavljuje u EOJN-u	16
Tablica 7. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima	17
Tablica 8. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu.....	20
Tablica 9. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti	22
Tablica 10. Deset najvećih naručitelja u 2009. godini	26
Tablica 11. Deset po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora.....	27
Tablica 12. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka	28
Tablica 13. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi ...	31
Tablica 14. Udio okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	31
Tablica 15. Odnos broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja	33
Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja	35
Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora u ukupnoj javnoj nabavi u 2009. godini.....	35
Tablica 18. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja	37
Tablica 19. Struktura objava ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja	38
Tablica 20. Struktura razloga za poništenje prema razlozima navedenima u objavi.....	39
Tablica 21. Struktura broja objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave te ukupne vrijednosti ugovora po vrsti naručitelja	41
Tablica 22. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)	41

Tablica 23. Broj objava obavijesti o početku postupka javne nabave prema zakonskoj osnovi za primjenu pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave 43

Tablica 24. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)..... 44

Tablica 25. Obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema kategorijama nabave 45

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	10
Grafikon 2. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali u EOJN-u.....	10
Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i bagatelne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave	11
Grafikon 4. Broj ugovora po predmetu nabave	12
Grafikon 5. Vrijednost ugovora po predmetu nabave	13
Grafikon 6. Vrijednost nabave po vrsti naručitelja i predmetu nabave	15
Grafikon 7. Broj sklopljenih ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave.....	15
Grafikon 8. Bagatelna nabava (do 70.000,00 kn bez PDV-a) koja se ne objavljuje u EOJN-u	16
Grafikon 9. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave.....	18
Grafikon 10. Vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave	18
Grafikon 11. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	21
Grafikon 12. Vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima	21
Grafikon 13. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja	23
Grafikon 14. Vrijednost javne nabave po djelatnosti naručitelja	24
Grafikon 15. Vrijednost ugovora po predmetu nabave za javne naručitelje	25
Grafikon 16. Vrijednost ugovora po predmetu nabave za sektorske naručitelje	25
Grafikon 17. Broj ugovora objavljenih u EOJN-u po predmetu nabave i vrsti naručitelja	25
Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti postupka	29
Grafikon 19. Vrijednost ugovora prema vrsti postupka.....	30
Grafikon 20. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	31
Grafikon 21. Udio broja okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja	32
Grafikon 22. Udio vrijednosti okvirnih sporazuma i ugovora o javnoj nabavi u ukupnoj javnoj nabavi	32
Grafikon 23. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj javnoj nabavi za javne naručitelje	33

Grafikon 24. Broj ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj javnoj nabavi za sektorske naručitelje	33
Grafikon 25. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj vrijednosti javne nabave za javne naručitelje.....	34
Grafikon 26. Vrijednost ugovora i okvirnih sporazuma i njihov udio u ukupnoj vrijednosti javne nabave za sektorske naručitelje	34
Grafikon 27. Udio kriterija odabira prema broju objava	35
Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora	36
Grafikon 29. Struktura objave ispravaka/poništenja prema razlogu objavljivanja	39
Grafikon 30. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka javne nabave za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)	41
Grafikon 31. Broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave javnih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost)	42
Grafikon 32. Broj objava za pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave sektorskih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost).....	42
Grafikon 33. Struktura objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost).....	44
Grafikon 34. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B javnih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost).....	44
Grafikon 35. Broj objavljenih obavijesti o početku postupka pri sklapanju ugovora o uslugama iz Dodatka II.B sektorskih naručitelja prema vrijednosnom pragu (procijenjena vrijednost).....	45